

Миграция в Казахстане в постсоветский период

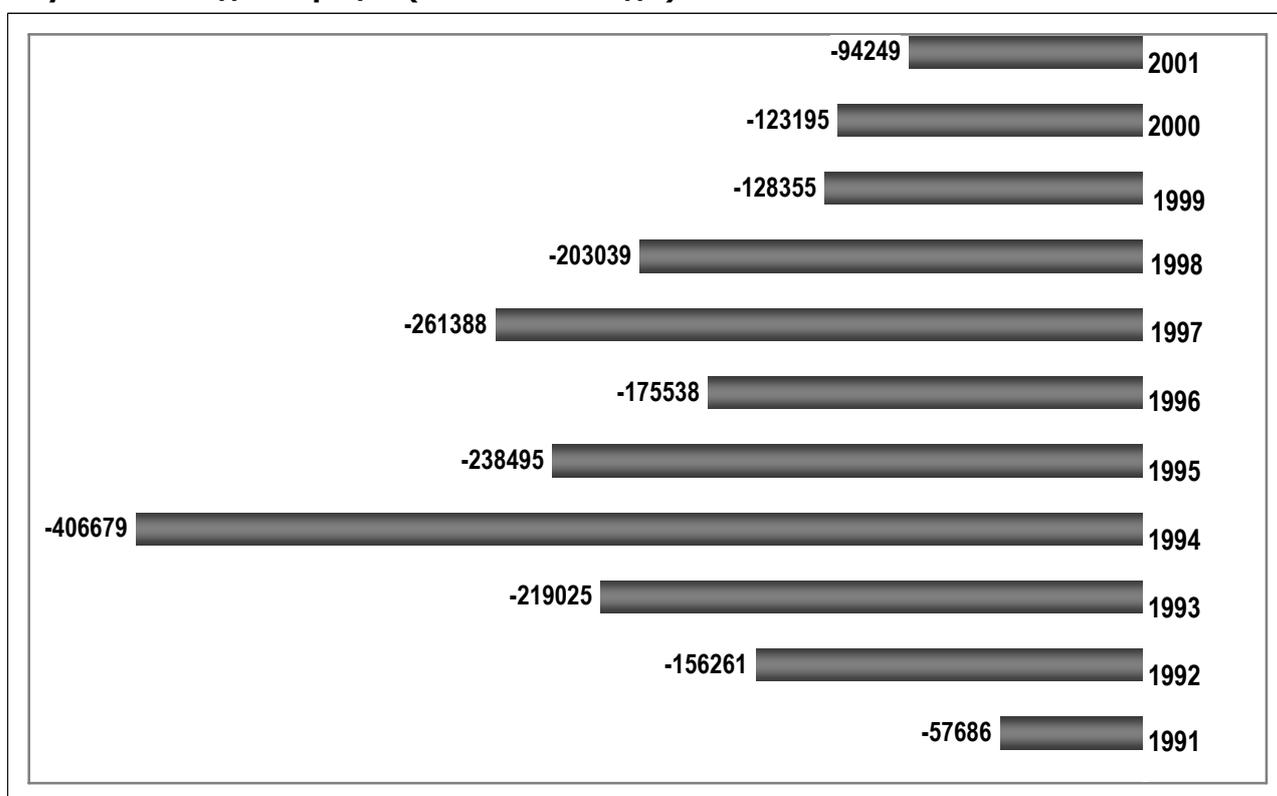
Алимбекова Г.Т., к.с.н., директор ЦИОМ

Зайналова Е.А., руководитель проектов ЦИОМ

Приобретение государственной независимости в 1991 году в Республике Казахстан, ознаменовалось началом трансформационных процессов бывшего СССР и расширением возможности возвращения отдельных этнических групп на историческую Родину в Казахстане, как и во многих других странах СНГ, сложилась тенденция роста отрицательного сальдо миграции.

Так, начиная с 1991 года по 2001 год, отрицательное сальдо миграции не только полностью поглотило естественный прирост населения, но и превысило его более чем в 2 раза, так как естественный прирост населения в 90-годах сократился почти в 2 раза, за счет резкого снижения числа родившихся и увеличения числа умерших по отношению к 80-м годам.

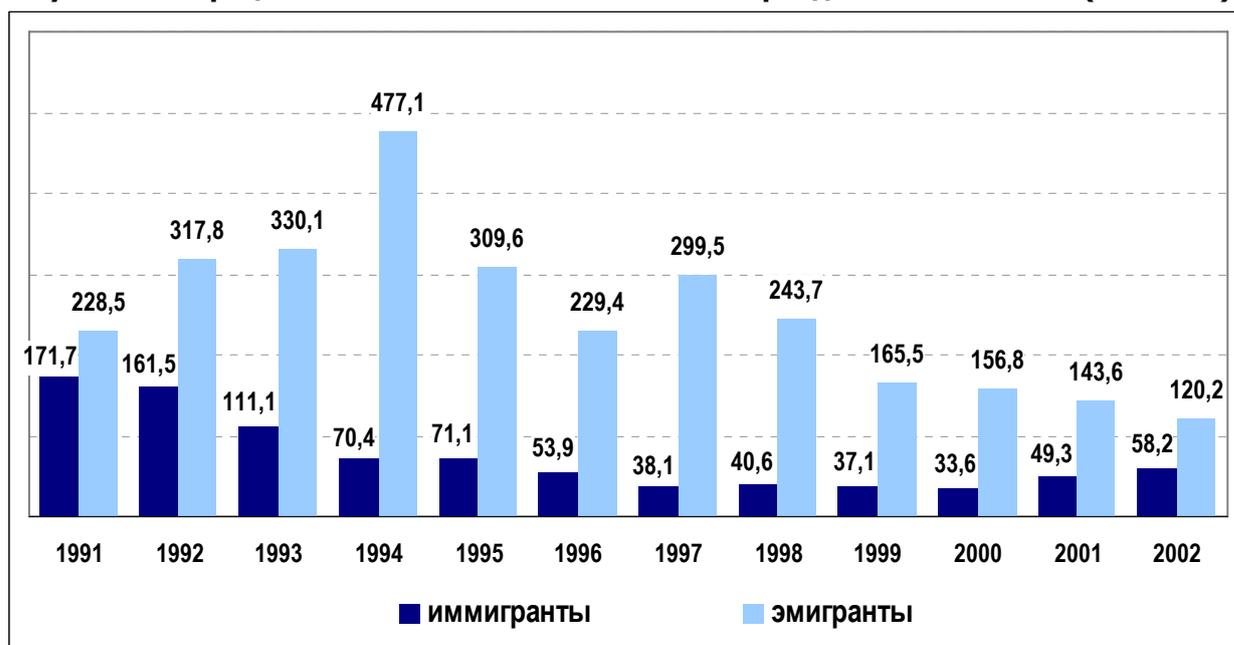
Рисунок 1. Сальдо миграции (1991 – 2001 годы)



Наиболее интенсивный процесс миграции пришелся на первые три года после распада бывшего Советского Союза. За период с 1992 по 1994 год выбыло из страны 1125 тысяч человек, из них 73% - в страны СНГ. За эти годы в Казахстан прибыло всего 343 тысячи человек, в том числе из стран СНГ - 91%.

С 1995 года в Казахстане началась тенденция в сторону снижения числа мигрантов, выезжающих за пределы страны, и, как следствие, сокращения отрицательного сальдо миграции. Так, число эмигрантов в 1999 году сократилось по сравнению с 1994 годом в 2,9 раза, а отрицательное сальдо миграции – более чем в три раза.

Рисунок 2. Миграция в Казахстане в постсоветский период в 1991 – 2002 гг. (тыс. чел.)



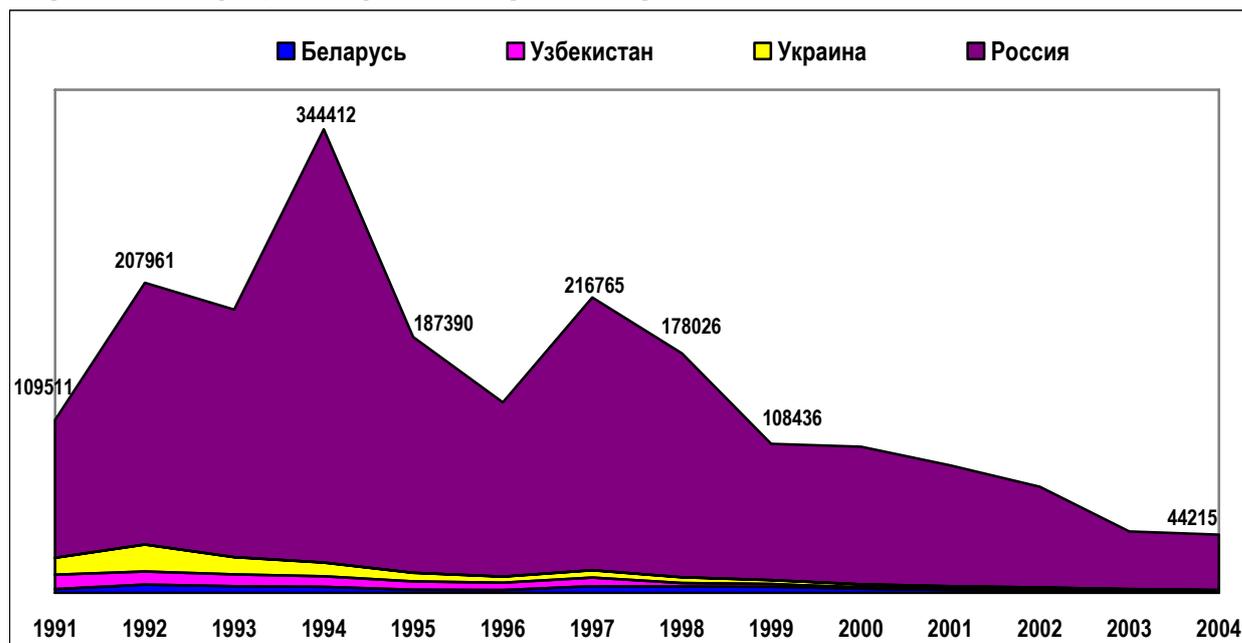
Основные миграционные потоки сформировались между Казахстаном и странами ближнего зарубежья (преимущественно Россией, Украиной и странами Центральной Азии). Доля эмигрирующих в страны СНГ в 1996 году составила 63,5% (155,7 тыс. чел.), из них в Россию выбыло 89% (138,7 тыс.), в Узбекистан - 3,7% (5,8 тыс.), на Украину - 3,1% (4,8 тыс.), Кыргызстан и Беларусь - по 1,7% (2,6 тыс.) и 1,4% (2,1 тысяю чел.), соответственно.

Таблица 1. Международная миграция

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Азербайджан	2,6 6	1,7 6	1,0 4	0,7 9	0,4 7	0,3 3	0,3 4	0,3 5	0,2 1	0,2 1	0,1 3	-	-	-
Беларусь	3,0 6	6,5 1	5,3 2	4,7 2	2,4 4	2,1 8	5,3 7	5,1 8	4,7 1	3,3 2	2,3 5	1,82	1,0 9	0,7 5
Кыргызстан	7,0 5	5,4 8	3,8 1	4,1 8	3,1 2	2,6 8	2,9 6	2,0 5	1,1 6	0,7 4	0,5 6	0,58	0,4 6	0,3 0
Россия	109 ,51	207 ,96	196 ,87	344 ,41	187 ,39	138 ,69	216 ,77	178 ,03	108 ,44	109 ,34	96, 22	80,0 0	45, 86	44, 22
Таджикистан	0,7 7	0,5 3	0,4 0	0,2 9	0,1 7	0,1 1	0,1 3	0,0 7	0,0 6	0,0 8	0,0 5	-	-	-
Туркменистан	0,9 0	0,9 6	1,0 8	0,7 4	0,4 2	0,3 7	0,4 4	0,4 2	0,4 6	0,0 9	0,0 5	-	-	-
Узбекистан	11, 30	10, 57	9,4 8	8,3 5	6,6 2	5,8 0	6,7 0	2,6 8	2,2 6	1,3 0	1,0 4	0,96	0,9 7	0,6 8
Украина	13, 58	21, 55	13, 55	10, 98	6,8 9	4,9 0	6,0 4	4,6 5	3,1 3	2,1 9	1,8 3	1,57	1,0 4	0,7 6
Всего	150 ,68	256 ,76	232 ,63	375 ,49	208 ,22	155 ,67	239 ,32	193 ,87	120 ,72	117 ,43	102 ,38	85,2 6	49, 66	65, 53

Основной миграционный отток из Казахстана в основном был направлен на страны СНГ, из них большая часть эмигрантов выехала в Российскую Федерацию, наибольшее число эмигрантов покинуло Казахстан в 1994 году. Так в 1994 году в Российскую Федерацию выехало 344,4 тысячи человек, что составляет около 70% всех покинувших страну в этот год, за весь период данная цифра эмигрантов в Российскую Федерацию составляет более 2 миллионов человек.

Рисунок 3. Миграция в страны СНГ (тыс. чел.)



Миграционные процессы в Казахстане во времена развала СССР были связаны с целым комплексом причин, доминирующим является сочетание социально-экономических и политических факторов определяющие уровень жизни населения.

Распад СССР обострил кризисные явления в экономике, сопровождающиеся спадом производства, нарастанием инфляции, ростом безработицы (особенно скрытой), что привело, в свою очередь, к снижению жизненного уровня населения и кризисному состоянию социальной сферы.

Индекс реальной заработной платы в Казахстане по данным Всемирного Банка в 1994 году оказался самым низким, по сравнению с другими постсоветскими странами, и составлял в среднем 24 доллара США. В декабре 1996 года средняя номинальная зарплата составляла, по официальным данным, 8 770 тенге (121 доллар США), однако такая величина зарплаты не выполняла функцию обеспечения воспроизводства рабочей силы.

По оценке Госкомстата Республики Казахстан уровень реальных денежных доходов республики населения на начало 1995 года составил примерно 26% от уровня 1989 года. С момента ввода национальной валюты в ноябре 1993 года цены выросли почти в 35 раз, а с начала реформы ценообразования в январе 1992 года - в 18 тысяч раз¹.

Исследования показывали, что среди факторов, влияющих на миграцию, политические являются столь же важными, наряду с факторами социально-экономического характера. Очевидно, однако, что экономические факторы вряд ли являются единственными, т.к. сотни тысяч людей уезжали в Россию, в страну, которая сама находилась в экономическом кризисе и, кроме того, ее политическая жизнь характеризуется большой непредсказуемостью. Вряд ли и политический фактор можно назвать основным, и это подтверждает пример Балтийских стран. Права русских как граждан и как этнических меньшинств там нарушаются, однако эмиграция из Балтийских государств незначительна в связи с благоприятной экономической ситуацией в этих странах.

Нарастание влияния политических причин в эмиграционных настроениях отражает статистика миграции в 1994 – 1995 годах. В эти годы наиболее интенсивной эмиграции усиливались авторитарные тенденции в государственном управлении².

Значительные масштабы в постсоветский период приобрела и нелегальная иммиграция. Если в первой половине 90-х среди нелегальных иммигрантов преобладали граждане КНР, то во второй половине 90-х – граждане Турции. В 1999-2000 годах был отмечен особенно резкий рост нелегальной иммиграции (транзит) из Афганистана и Шри-Ланки, что было связано с обострением политической ситуации в этих странах. Сложности адаптации испытывали и беженцы,

¹ Социально-экономическое положение Республики Казахстан в 1996 году. Нацстатагентство Республики Казахстан. Алматы, 1997, стр. 23; Статистический пресс-бюллетень. Госкомстат Республики Казахстан. Алматы, 1995, ¹3, стр. 37.

² OSCE ODIHR Quarterly Bulletin. Warsaw, 1996. Vol.4

прибывавшие из "горячих точек". По данным Агентства в 2001 году в Казахстане было официально зарегистрировано свыше 900 беженцев. По оценке Международной организации по миграции (МОМ) в Казахстане свыше 19 тысяч беженцев.

26 июня 1992 года был принят Закон "Об иммиграции". С провозглашением независимости Правительство заявило о готовности государства принять казахов ближнего и дальнего зарубежья, желающих вернуться на историческую Родину. Указом главы государства ежегодно утверждаются квоты иммиграции, определяющие численность семей репатриантов, принимаемых Казахстаном. Согласно официальным данным в 90-е годы в Казахстан прибыло около 180 тысяч репатриантов, а фактически в Казахстан за период независимого развития прибыло в два раза больше репатриантов.

13 декабря 1997 года был принят Закон "О миграции населения". 17 августа 2000 года постановлением Правительства была одобрена "Концепция государственной демографической и миграционной политики Республики Казахстан". Решениями Правительства предусмотрены предоставления жилья, меры, направленные на всемерное содействие обустройству «оралманов», их адаптации в местах заселения и интеграции в локальную социальную среду.